



Instituto de Estadística de Andalucía
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA

Hacia un sistema de indicadores estadísticos comparables en el ámbito mediterráneo

INSTITUTO DE ESTADÍSTICA DE ANDALUCÍA

El Instituto de Estadística de Andalucía colabora desde el año 2005 con el Departamento de Geografía de la Universidad de Granada en la creación de una red de análisis de las dinámicas socioeconómicas y demográficas en el ámbito mediterráneo, con el objetivo de la construcción gradual de un espacio de análisis y reflexión sobre las sociedades mediterráneas.

Este objetivo no puede cumplirse satisfactoriamente sin instrumentos que permitan disponer de un conocimiento adecuado y preciso de la realidad. La información estadística ha de ser uno de los pilares que a través de indicadores de carácter demográfico, social y económico provean a los distintos investigadores de información rigurosa, transparente, accesible y actual.

No obstante, disponer de un conjunto sólido de indicadores, que permita facilitar la labor de análisis comparativo en distintos ámbitos, no es una tarea fácil, menos aún en una época donde proliferan en exceso fuentes de datos alternativas y prima la rapidez en la ejecución de los trabajos.

En este contexto, los sistemas de indicadores estadísticos se presentan como una herramienta tremendamente útil para sintetizar las dimensiones, normalmente de distinta naturaleza, que intervienen en la problemática objeto de estudio. En la actualidad se usa y abusa de estos sistemas como herramienta descriptiva, de comparación y análisis en distintos ámbitos.

Sin embargo, cualquier sistema de indicadores estadísticos no es válido *per se*. Para que éste tenga capacidad real de síntesis, descripción y comparación temporal y territorial (con otros territorios), debe basarse en dos pilares perfectamente definidos:

- Un marco conceptual o definición del objeto y estrategia de estudio
- Un marco metodológico común en la elaboración de los indicadores

Estos dos elementos garantizan, por un lado, la coherencia del sistema como medida o descripción de la realidad objeto de estudio, y, por otro, la posibilidad de comparar regiones que comparten criterios de medida homogéneos.

La falta de un marco conceptual común que permita definir las dimensiones básicas del área objeto de estudio y los indicadores que se van a emplear en su medición, limita la fase de homogeneización de metodologías y búsqueda de fuentes comparables. Esto redundará en mayores dificultades en la comprensión de los distintos fenómenos, en nuestro caso demográficos, sociales y económicos.



En cuanto al marco, las experiencias son diversas. En ciertos sistemas el marco conceptual responde a un modelo teórico-analítico elaborado de forma consensuada por expertos y productores de estadísticas, en otros se ajusta a demandas explícitas de un grupo para la valoración de políticas, como puede ser el caso de los indicadores propuestos por la Comisión Europea para la medición de los objetivos fijados de igualdad de género¹.

Una vez delimitado el marco y los indicadores, los productores de estadística, principalmente las oficinas de estadística, con el objetivo de proporcionar información útil a los distintos usuarios, cooperan y diseñan metodologías similares que permitan el uso de estos indicadores en la comparación territorial.

Esta tarea es ardua y tiene limitaciones difíciles de superar en cuanto a la obtención de la información, pues las fuentes de datos suelen tener una importante inercia debida a la forma en que están implantadas en sus respectivos ámbitos territoriales de referencia. Estas inercias pueden ser de muy diversa naturaleza y, en general, son difíciles de modificar, por lo que afectan a la periodicidad de los datos, la exhaustividad en la recogida y las definiciones utilizadas que se hayan consensuado en el proceso de definición de los marcos conceptuales y metodológicos necesarios para garantizar la comparabilidad de los indicadores estadísticos. A todo esto cabe añadir el problema que se deriva de la frecuente existencia de diferentes fuentes de información para el estudio de un mismo fenómeno.

A pesar de lo expuesto, disponemos de ejemplos e iniciativas esperanzadoras que han venido a introducir racionalidad en el diseño de sistemas de indicadores y homogeneización de procesos estadísticos en el ámbito europeo, extensibles también a los países de la ribera mediterránea:

- El proyecto MEDSTAT, centrado en nuestro ámbito de análisis. Es el programa regional de cooperación estadística entre la Unión Europea y los 10 Países socios Mediterráneos, el primer proyecto regional surgido del Proceso de Barcelona. En este proyecto participan tanto expertos en los sectores objeto de estudio como expertos estadísticos en estos sectores, con el ánimo de resolver la necesidad constatada y definida de datos comparables para la cooperación económica, política y social. Eurostat es responsable de la organización y seguimiento de las entidades y expertos procedentes de los sistemas estadísticos europeos y mediterráneos, implicados en el proyecto.

La primera fase del programa abarcaba desde 1996 hasta 2004. Su objetivo era promover el intercambio de datos estadísticos entre los diferentes países socios, así como su armonización para mejorar su comparabilidad en determinados sectores de producción estadística. En 2006 comenzó la segunda fase que continúa el proceso comenzado en la primera, extendiéndolo a nuevos sectores como las estadísticas sociales, agricultura y energía.

¹ Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento, al Comité económico y social y al Comité de las regiones. *A road map for equality between women and men* COM (2006) 92.



- El proyecto impulsado por Gerard Calot de creación del Observatorio Demográfico Europeo (ODE), cuyo objetivo es el de disponer de la información demográfica de base europea en el más breve plazo posible, tratarla de forma homogénea para permitir las comparaciones internacionales (mediante el uso del SYSCODEM, *Système Communautaire d'Observation Démographique*) y difundirla a los miembros del Observatorio y otros posibles usuarios. SYSCODEM es una metodología para la homogeneización de datos estadísticos de población, desestacionalización y cálculo de indicadores demográficos diversos; es además una base de datos, con información de los países desarrollados europeos y algunas de sus regiones.
- Otras aproximaciones en ámbitos como el económico y social, promovidas por Instituciones como la OCDE, Naciones Unidas o el Banco Mundial, entre las que se pueden mencionar *Urban audit*, sistema de indicadores de Educación, Indicadores de comercio internacional y competitividad, sistema de Indicadores de género... Sin embargo, muchas de estas iniciativas no han llegado a tener el calado suficiente en el ámbito académico y administrativo como para declarar el problema resuelto, quedándose en muchos casos en la fase de diseño del sistema, sin cubrir el proceso de homogeneización en la elaboración de indicadores.
- Por último, no se puede olvidar el proyecto de homogeneización y planificación conjunta más relevante en el ámbito estadístico europeo, que sustenta algunas de las iniciativas aquí mencionadas: el sistema estadístico europeo. Esta iniciativa surgió de la necesidad de indicadores comparables para la toma de decisiones políticas, pero la estructura ha acabado por instaurarse como *modus operandi* que permite a muchos usuarios interesados acceder a datos comparables en ámbitos que no son exclusivamente los ideados en un primer momento. Así, en la actualidad, existe una estructura que permite participar a los usuarios y grupos de interés en el debate sobre qué estadísticas son necesarias en el ámbito europeo, a través de órganos como el Comité consultivo europeo de información estadística en los ámbitos económico y social². La identificación de necesidades de información da lugar a la formación de grupos de trabajo entre los productores europeos de estadística que intentan consensuar y diseñar metodologías comparables, con Eurostat como pieza fundamental del engranaje³. Los marcos metodológicos que se acuerdan sirven de referente

² “Compuesto por representantes de los productores y usuarios de esta información, cuya misión será asesorar al Consejo y a la Comisión en la coordinación de los objetivos fijados por la política de información estadística comunitaria” (91/116/CEE: Decisión del Consejo, de 25 de febrero de 1991, por la que se crea el Comité consultivo europeo de información estadística en los ámbitos económico y social).

³ “Eurostat deberá (...) preparar, desarrollar y fomentar la adopción, por parte de los Estados miembros, de las normas estadísticas comunitarias, con el fin de mejorar la comparabilidad de las estadísticas comunitarias (...), reforzar el proceso de cooperación entre la autoridades nacionales y con ellas (...), cooperar con organizaciones internacionales y terceros países para facilitar la comparabilidad de las estadísticas comunitarias con las elaboradas en otros sistemas estadísticos y, cuando proceda, ayudar a terceros países en la mejora de sus sistemas estadísticos” (97/281/CE: Decisión de la Comisión de 21 de abril de 1997 sobre la función de Eurostat en la producción de estadísticas comunitarias).



Instituto de Estadística de Andalucía
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA

también para instituciones regionales, como el Instituto de Estadística de Andalucía, que pretenden elaborar estadísticas comparables en el ámbito europeo.

Por lo tanto, hay una línea en la que las oficinas estadísticas han avanzado y pueden seguir haciéndolo: por una parte, hay que seguir invirtiendo recursos en proponer una metodología de mínimos, homogénea para todos los países de la región, de forma que sus resultados sean comparables entre sí; y por otra, se ha de conseguir que estos resultados también puedan ser comparables con países de fuera de este entorno. Esta metodología de mínimos, no obstante, deberá garantizar que los resultados presenten un nivel de calidad aceptable.

Para el ámbito geográfico que nos ocupa, las regiones del Mediterráneo, la Red de Análisis de las Dinámicas Socioeconómicas y Demográficas en el ámbito del Mediterráneo supone un punto de encuentro magnífico entre las necesidades de información y los técnicos que producen las estadísticas. Tanto a través de la promoción de estudios demográficos y socioeconómicos como a través del seguimiento de iniciativas transnacionales que surgen en el ámbito del Mediterráneo, la Red puede dar voz a las necesidades de información y prestarse como foro para concretar y consensuar las áreas prioritarias que debe cubrir el análisis comparado de las regiones mediterráneas.

Por otro lado, en la Red ya participa un organismo productor de estadística regional, el Instituto de Estadística de Andalucía, que en su caso podría llegar a intervenir en la posterior evaluación de la comparabilidad de los indicadores seleccionados y cooperar en el diseño de metodologías comparables.

Para esos fines es obvio señalar que se hace preciso incrementar la presencia en la Red de otras Oficinas regionales de estadística oficial, pues sólo así se podrá alcanzar la masa crítica necesaria para generar un corpus metodológico consensuado en materia de indicadores estadísticos, cuya aplicabilidad y comparabilidad sea válida para el conjunto del ámbito mediterráneo.

Quizás parezca un proyecto colosal. Sin embargo, ésta se antoja una oportunidad única, en la que la Red puede representar un apoyo fundamental a través de la difusión de información estadística relacionada con los principales indicadores de carácter demográfico, social y económico, referida tanto al ámbito mediterráneo en su conjunto como a cada una de las regiones integrantes, así como información estadística de las interrelaciones socioeconómicas entre esas regiones y la promoción de estudios socioeconómicos y demográficos.

Sólo desde este conocimiento, basado en información fiable, comparable y con niveles de calidad homogéneos, podrán diseñarse estrategias de futuro que ahonden y potencien los aspectos positivos de esta zona y, a su vez, permitan el surgimiento de propuestas compartidas para abordar los retos que se plantean en las regiones mediterráneas.